



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПРОКУРАТУРА
ТЕРНЕЙСКОГО РАЙОНА

ул. Юбилейная, 1а, п. Терней, 692150

29.01.2025 № 7-2-2025/Прдп21-25-20050030

Заведующему МКДОУ
«Детский сад № 1
п. Терней»

Артемовой И.А.

ул. Партизанская, 72,
п. Терней, 692150

ПРОТЕСТ

на Положение о Комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального заказчика – муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад общеразвивающего вида № 1 п. Терней», утвержденное Приказом от 25.01.2023 № 23

Прокуратурой Тернейского района проведена проверка соблюдения образовательными учреждениями требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Установлено, что в МКДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 1 п. Терней» действует Положение о Комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального заказчика – муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад общеразвивающего вида № 1 п. Терней», утвержденное Приказом от 25.01.2023 № 23 (далее - Положение).

При изучении вышеуказанного Положения установлено, что оно противоречит требованиям действующего федерального законодательства и подлежит изменению по следующим основаниям.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Прокуратура Тернейского района Приморского
края

№ 7-2-2025/Прдп21-25-20050030

Согласно п. 1.3. Положения, Комиссия при осуществлении своей деятельности руководствуется Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), Уставом Тернейского муниципального округа Приморского края, настоящим Положением и иными нормативными правовыми актами, регулируемыми отношения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования.

✓ Вместе с тем, в нарушение требований ч. 1 ст. 2 Закона № 44-ФЗ, п. 1.3. Положения в перечень нормативно-правовых актов, которыми руководствуется Комиссия при осуществлении своей деятельности, не включена Конституция Российской Федерации, что противоречит требованиям Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с п. 3.4. Положения определено, что членами Комиссии не могут быть должностные лица органов контроля, непосредственно осуществляющие контроль в сфере закупок.

✓ Так, на основании статьи 99 Закона № 44-ФЗ в соответствии с Законом № 44-ФЗ и иными нормативными правовыми актами, правовыми актами, определяющими функции и полномочия государственных органов и муниципальных органов, контроль в сфере закупок осуществляют следующие органы контроля в пределах их полномочий:

1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, исполнительные органы субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления муниципального района, органы местного самоуправления муниципального округа, органы местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок;

2) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, федеральный орган исполнительной власти, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 6 статьи 4 настоящего Федерального закона, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, органы управления государственными внебюджетными фондами;

3) органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Вместе с тем, указанный перечень должностных лиц, осуществляющих непосредственный контроль в Положении не раскрыт.

Кроме того, вступившей в силу редакцией Закона № 44-ФЗ (Редакция № 112 от 30.11.2024) к данному перечню лиц добавлено дополнение, в соответствии с

которым к лицам, непосредственно осуществляющими контроль относятся: федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, исполнительные органы субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления муниципального района, органы местного самоуправления муниципального округа, органы местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, федеральный орган исполнительной власти, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона № 44-ФЗ, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, органы управления государственными внебюджетными фондами, органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, однако включение указанных должностных лиц в Положение не произведено, что противоречит действующему законодательству.

В соответствии с п. 4.1.2. Положения члены Комиссии принимают решение об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным соответствующими положениями Закона № 44-ФЗ.

Согласно ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ (Редакция № 112 от 30.11.2024) при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных Законом № 44-ФЗ) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона № 44-ФЗ), несоответствия информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, однако, данное изменение, в исследуемом Положении не закреплено, что противоречит требованиям Закона № 44-ФЗ.

Согласно п. 4.2. Положения Комиссия по осуществлению закупок вправе проверять соответствие участников закупок требованию, указанному в п. 9 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.

Согласно редакции Закона № 44-ФЗ от 30.11.2024 № 112, п. 9 ч. 1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ, дополнены пп. «а, б» в соответствии с которыми отсутствие обстоятельств, при которых должностное лицо заказчика (руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий), его супруг (супруга), близкий родственник по прямой восходящей или нисходящей линии (отец, мать, бабушка, дедушка, сын, дочь, внук, внучка), полнородный или неполнородный (имеющий общих с должностным лицом заказчика отца или мать) брат (сестра), лицо, усыновленное

должностным лицом заказчика, либо усыновитель этого должностного лица заказчика является:

а) физическим лицом (в том числе зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя), являющимся участником закупки;

б) руководителем, единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, учредителем, членом коллегиального органа унитарной организации, являющейся участником закупки;

в) единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, членом коллегиального органа управления, выгодоприобретателем корпоративного юридического лица, являющегося участником закупки. Выгодоприобретателем для целей настоящей статьи является физическое лицо, которое владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества.

Однако указанные пункты в Положение не включены.

Кроме того, согласно п. 9 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе, отсутствие у участника закупки статуса иностранного агента.

В соответствии с п. 4.3. Положения Комиссия осуществляет отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в любой момент до заключения контракта, если Комиссия обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.

Вместе с тем, указанное изменение, учитывающее наличие у участника закупки статуса иностранного агента, как основание для его отстранения, в Положение не включено, что противоречит положениям Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с п. 4.5. Положения комиссия по решению Заказчика вправе составлять протокол (решение) о признании участника закупки уклонившимся от заключения контракта.

На основании ч. 5 ст. 37 Закона № 44-ФЗ в случае проведения электронного конкурса, аукциона информация, предусмотренная частью 3 статьи 37 Закона № 44-ФЗ № 91 от 04.11.2022, предоставляется участником закупки при направлении заказчику подписанного проекта контракта. При невыполнении таким участником, признанным победителем конкурса или аукциона, данного требования или признании заказчиком информации, предусмотренной указанной частью, недостоверной контракт с таким участником не заключается, и он признается уклонившимся от заключения контракта.

В этом случае решение комиссии по осуществлению закупок оформляется протоколом, который размещается заказчиком в единой информационной системе

не позднее рабочего дня, однако данное изменение в исследуемом Положении не закреплено, что противоречит требованиям Закона № 44-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 22, 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Положение о Комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального заказчика – муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад общеразвивающего вида № 1 п. Терней», утвержденное Приказом от 25.01.2023 № 23, привести в соответствие с федеральным законодательством.

2. Протест подлежит обязательному рассмотрению в установленный законом десятидневный срок.

3. О дате, времени и месте рассмотрения представления сообщить в прокуратуру района для участия.

4. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить в прокуратуру района в письменной форме.

Прокурор района

младший советник юстиции

С.С. Пчелинцев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 009B63B260D2D6EC7792DE2C9BE2666C5D
Владелец Пчелинцев Сергей Сергеевич
Действителен с 08.11.2024 по 01.02.2026